联合国 S/2021/1029



安全理事会

Distr.: General
15 December 2021
Chinese
Original: English

安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)和2585(2021)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告系依照安全理事会第2139(2014)号决议第17段、第2165(2014)号决议第10段、第2191(2014)号决议第5段、第2258(2015)号决议第5段、第2332(2016)号决议第5段、第2393(2017)号决议第6段、第2401(2018)号决议第12段、第2449(2018)号决议第6段、第2504(2020)号决议第8段、第2533(2020)号决议第3段和第2585(2021)号决议第5段提交的第七十六次报告。安理会在上述最后四项决议中请秘书长至少每60天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各实体掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各实体报告了2021年10月和11月提供人道主义援助情况的数据。

二. 主要事态发展

要点

1. 阿拉伯叙利亚共和国西北部伊德利卜冲突降级区的暴力活动，包括空袭、相互炮击和有限冲突仍在继续，同时冠状病毒病(COVID-19)病例持续高发。

21-18226 (C) 161221 171221



2. 联合国人权事务高级专员办事处核实了 78 起事件，其中至少有 97 名平民，包括 7 名妇女和 27 名儿童，因敌对行动而丧生。此外，至少有 127 名平民受伤，其中包括 14 名妇女和 37 名儿童。

3. 乌鲁克水站于 9 月 10 日恢复抽水，9 月 13 日水流到达哈塞克市。自 11 月 19 日以来，由于电力供应不足，该水站首先降低容量运行，然后于 11 月 26 日完全停止运行。

4. 阿拉伯叙利亚共和国各地约有 450 万人需要冬季援助，比前一年增加了 12%，而长期流离失所、经济危机和 COVID-19 疫情加剧了这一需求。人道主义合作伙伴的援助目标是 360 万人，主要是生活在营地、收容所和非正式住区的人，以及高海拔和降雪地区的人。

5. COVID-19 在阿拉伯叙利亚共和国的传播率仍然居高不下，加剧了本已严峻的人道主义局势。自 8 月底以来的激增导致每天有 1 000 多人检测呈阳性。全国有 2.9%的民众完全接种了疫苗。

6. 经济危机继续影响着该国各地的平民。粮食安全形势恶化。10 月份是自 2013 年开始监测以来标准菜篮子月度价格最高的月份。与去年同期相比，现在的粮食价格上涨了 128%。燃料供应减少，导致价格上涨，并影响了运输的可用性。

7. 联合国机构及其合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助。所提供的援助包括世界粮食计划署(粮食署)10 月向 530 万人、11 月向 520 万人提供粮食援助，惠及所有 14 个省。

8. 阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况依然复杂，不同地理区域和服务类别需要采用各种不同的运作方式。在西北部，12 月 9 日和 10 日，世界粮食计划署向萨尔马达市的一个仓库进行了第二次跨线运送，提供了多部门援助，包括向另外 43 500 人提供的粮食和营养援助，以及联合国人口基金、世界卫生组织和联合国儿童基金会提供的物品。联合国进一步制定了一项定期和可预测地跨线进入西北部的机构间行动计划，以便在六个月内运送多部门援助。在本报告所述期间，有 21 批货物由 1 900 辆卡车运载通过跨境行动，全部经由巴布哈瓦过境点从土耳其进入阿拉伯叙利亚共和国。在东北部，从 1 月至 10 月，1 746 辆载有人道主义援助物资的卡车跨越对峙线，平均每月 174 辆。世界卫生组织在 10 月和 11 月两次跨线空运 COVID-19 疫苗和常规疫苗，总重量为 6 784 公斤，儿基会从 1 月 1 日至 11 月中旬支持跨线运送价值 490 万美元的援助，其他联合国机构也提供了跨线援助。

最新人道主义情况

3. 阿拉伯叙利亚共和国西北部的敌对行动仍在继续，同时 COVID-19 病例仍居高不下。空袭和断断续续的炮击造成平民伤亡，其中包括伊德利卜冲突降级区及

其周边地区的妇女和儿童。10 月 20 日，伊德利卜省埃里哈镇的炮击造成 13 名平民死亡，其中包括 2 名妇女和 1 名女童，另有 21 名平民受伤，其中包括学童。

4. 武装反政府团体与政府和亲政府部队继续在伊德利卜冲突降级区对峙线两侧相互炮击和发生冲突，特别是在伊德利卜省 M4 高速公路以南、阿勒颇省泰勒里法特、拉卡省艾因伊萨和哈塞克省泰勒塔米尔。阿拉伯叙利亚共和国西北部仍有超过 280 万人在境内流离失所，其中许多是妇女和儿童。动荡的安全局势还影响了妇女和青春期少女获得可以挽救生命的性健康和生殖健康服务以及性别暴力服务。

5. 在本报告所述期间，袭击还影响了人道主义行动。在阿拉伯叙利亚共和国西北部，敌对行动发生在联合国及其合作伙伴的仓库、送货路线和分发点附近。据报，补给路线沿线也有事件发生，包括针对跨线车队的事件。10 月 11 日，在阿夫林市的 Suq al-Hal 市场附近发生爆炸，爆炸发生地紧邻世界粮食规划署(粮食署)某业务伙伴所在的建筑。10 月 16 日，距离粮食署在萨尔马达的仓库 600 米处发生了一次袭击，损坏了某执行伙伴所在的建筑。10 月 25 日，距离联合国在达纳的执行伙伴房舍 200 米处发生了另一起袭击。11 月 4 日，粮食署某合作伙伴出于安全顾虑，暂停了在阿勒颇省布尔布尔的一般性粮食分发。该合作伙伴经与地方当局和利益攸关方广泛协商，于 11 月 22 日恢复了在该地区的活动。11 月 19 日发生在阿夫林的炮击影响到某非政府组织的办公地点，并造成数名平民死亡和受伤。

6. 阿拉伯叙利亚共和国北部和东北部仍有数百万人无法可靠地获得充足的安全用水。这是由一系列因素造成的，其中包括幼发拉底河水位空前地低、降雨量不稳定且降雨少、乌鲁克水站运行能力下降以及供水系统中断。受影响地区水源性疾病发病率急剧上升，给本已因多年危机而受到削弱并因 COVID-19 疫情而负担过重的公共卫生系统带来更多压力。降雨不足和灌溉大幅减少也导致农作物损失和农业生计丧失。伊德利卜西部的 Duwaysat 大坝水库在 11 月几乎完全干涸，这是 30 年来的第一次。

7. 乌鲁克水站于 9 月 10 日恢复抽水，随后水流到达哈塞克市。从 9 月 12 日起，水利资源局的技术人员可以进入该水站开展维护工作。自 11 月 19 日以来，由于电力供应不足，该水站一直处于低容量运行状态，但于 11 月 26 日完全停止运行，直接影响到 50 万人的供水。

8. 据报，巴卜市及周边地区仍有饮用水和农业用水供应中断的情况，影响到约 185 000 人。自 2017 年 3 月以来，巴卜一直是阿拉伯叙利亚共和国全境报告水源性疾病最多的区之一。联合国继续倡导恢复从艾因贝达站向该市供水。

9. 阿拉伯叙利亚共和国各地约有 450 万人迫切需要冬季援助，比前一年增加了 12%，而长期流离失所、经济危机和 COVID-19 疫情加剧了这一需求。就人道主义需求评估而言，有 90%的家庭报称，获得取暖燃料、毯子和冬衣等非粮食救济物品的机会减少。在西北部，有 170 万人(大多是妇女和儿童)生活在营地中，通

常栖身于人满为患的收容所、洪水泛滥的山谷或是风吹雨淋的岩石山坡上。营地外另有约 100 万名流离失所者。

10. 在南部，进入德拉巴拉德和德拉省各城镇的通道已重新开通。联合国及其人道主义伙伴正在动员快速部门评估并恢复定期方案编制。粮食署在因敌对行动加剧而中断粮食分发两个月之后，已重新开始每月向 45 万人分发粮食。平民流动也变得相对正常。由于公共基础设施和住宅遭到严重破坏，加之存在爆炸危险和其他安全问题，平民回返和流动继续受阻。大约 3 700 名流离失所者无法返回其严重受损的家园。在德拉巴拉德，约有 1 200 栋住房遭到破坏或摧毁，影响到约 18 000 人。这使德拉省本已严峻的住房状况雪上加霜，因为早在最近的敌对行动之前，该省已有 15%的住宅不能供人居住。

11. 截至 11 月 21 日，霍尔营地仍有近 57 600 人，其中 94%是妇女和儿童。营地的安全局势继续恶化，据报自 1 月以来有 84 人被谋杀。11 月 12 日，武装人员袭击了霍尔营地中正有 36 名易受伤害者避难的接收区，造成 2 名伊拉克男子死亡，另有多人受伤。许多女性报称在袭击中遭受了身体暴力和殴打。滞留在接收区的各个家庭已得到重新安置，联合国及其合作伙伴为其提供了基本的非粮食救济物品。据报，这次袭击对 3 辆救护车、1 家野战医院和联合国人口基金(人口基金)支助的 1 家诊所造成了实质损害。营地居民获得食物、医疗、清洁水、保护和其他基本服务的机会仍然有限。COVID-19 仍然是营地中的一个令人担忧的问题。人道主义工作者包括营地管理人员经常受到威胁和袭击，迫使一些援助组织暂停方案，危及到甚至是最基本服务的获取。联合国继续倡导以不危及居民或侵犯他们权利并且不限制人道主义准入的方式提供营地的安全。

12. 被安全理事会指认为恐怖主义组织的达伊沙继续在代尔祖尔、哈塞克各地和霍姆斯东部农村地区发动袭击。政府和亲政府部队在叙利亚沙漠中部多地开展了打击达伊沙的行动。另外，叙利亚民主力量也继续开展打击达伊沙的行动。

13. 联合国仍然无法向生活在鲁克班的约 12 000 人提供人道主义援助。鲁克班地区的居民生活条件仍然恶劣，获取食物、水、卫生保健和其他基本服务的机会有限。联合国继续倡导立即给予人道主义援助准入，以便为住在营地中的人提供援助。

14. COVID-19 在阿拉伯叙利亚共和国的传播率仍居高不下，可能远远超过官方记录，截至 11 月 13 日的病死率为 3.5%。疫情还继续尤为严重地危及妇女的社会和经济前景。自 8 月底以来，COVID-19 病例已发生第四轮激增，导致每天有 1 000 多人检测呈阳性。月死亡率处于该国暴发疫情以来的最高水平，而卫生保健系统早已因多年的冲突而不堪重负，无力作出应对。实验室能力仍然不足，防护和医疗设备以及氧气供不应求。这一轮激增也影响了妇女和青春期少女获得性保健和生殖保健服务，包括孕产妇保健服务的能力。

15. 阿拉伯叙利亚共和国各地已开始接种疫苗。截至 11 月 13 日，该国已收到 396 万剂 COVID-19 疫苗，其中 210 万剂在 10 月中旬至 11 月初期间收到。11 月 4 日，在 COVAX 支柱的协助下，一批为数 108 000 剂的疫苗跨线进入西北部。

11 月 5 日，阿拉伯叙利亚共和国在 COVAX 支柱的协助下收到 135 万剂疫苗，将根据使用率和现有疫苗库存在该国所有省份包括东北部省份分发。这些疫苗是针对全国的微型计划的一部分，补充了 9 月 3 日在 COVAX 支柱的协助下进入西北部的 358 000 剂疫苗。卫生部在 11 月推出的疫苗运动将持续到 12 月。尽管在 COVAX 支柱的主要协助下疫苗后备情况有了一些改善，疫苗缺乏、后勤挑战、安全形势和“疫苗犹豫”继续导致疫苗接种率低下。卫生伙伴目前正在从固定疫苗接种团队转向更多地使用流动团队，以便深入社区。截至 11 月 13 日，只有 2.9%的人口完全接种了疫苗，4.5%的人口至少接种了一剂。

16. 经济危机继续影响着该国各地的平民。根据粮食署的数据，10 月份，粮食安全状况达到一年来最糟糕的程度。超过一半的受访家庭报称食物消费不足，比例自 9 月以来上升了 11%。10 月份也是自 2013 年开始监测以来标准菜篮子月度价格最高的月份。目前的粮食价格比 6 个月前上涨了 15%，与去年同期相比上涨了 128%。这主要归因于十年的冲突和经济衰退，再加上燃料短缺，全球商品价格与去年同期相比上涨了 30%。

17. 阿拉伯叙利亚共和国各地的燃料供应情况持续恶化，燃料短缺导致燃料价格上涨。因此，一些公共交通司机选择在非正式市场上出售他们的补贴燃料分配，而不是提供交通服务。燃料短缺和长时间停电也影响了基本服务的交付，包括保健设施基本服务的交付。与一年前相比，叙利亚镑贬值了 33%。经济危机和相关的家庭开支削减往往尤为严重地影响到妇女和女童的流动和获得基本服务，包括生殖健康和保护服务的机会。

总体事态的最新发展

18. 10 月 18 日至 22 日，秘书长叙利亚问题特使在日内瓦召开了由叙利亚人主导和自主、联合国推动成立的宪法委员会小型机构第六次会议。小型机构成员根据委员会的职权范围和核心议事规则，讨论了与以下四项原则有关的宪法文本草案：阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立和领土完整；军队、武装部队、安全和情报机构；法治；恐怖主义和极端主义。然而，联合主席未能就进一步推进讨论的机制达成一致。

19. 在第六次会议之后，特使加强了与叙利亚各方以及区域和国际对话者的外交接触，目的是就有助于宪法委员会履行其起草任务的工作机制达成共识。特使还在他的所有政治接触中继续强调必须实现全国停火，就被拘留者、被劫持者和失踪人员的重要问题采取行动，并通过国际行为体的参与，确定一揽子具体、相互和对等的步骤，以扩大政治进程的范围，推动执行安全理事会第 2254(2015)号决议。

20. 在本报告所述期间，特使及其副手继续与叙利亚妇女咨询委员会接触，在日内瓦附近召开了该团体会议。咨询委员会成员敦促在政治进程中采取行动，继续就冲突对叙利亚人的影响提出建议，并强调需要作出有效的体制安排，以保证妇女得到保护和充分参与建设阿拉伯叙利亚共和国的未来。

保护

21. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭受武装冲突和暴力的直接和间接后果。10 月 1 日至 11 月 20 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了 78 起事件，其中至少有 97 名平民，包括 7 名妇女和 27 名儿童在敌对行动中丧生。此外，至少有 127 名平民受伤，其中包括 14 名妇女和 37 名儿童。敌对行动包括空袭、地面打击、简易爆炸装置袭击、战争遗留爆炸物以及武装冲突和定点清除。

22. 冲突各方的军事活动和暴力行为继续对平民和民用物体产生严重影响。这些袭击有许多似乎针对平民实施，或是在居民区和当地市场等具有民事性质的地点附近实施。

23. 在南部，阿拉伯叙利亚共和国政府继续在德拉的农村地区开展安全行动，与非国家反政府武装团体前成员达成了一系列新的“协议，类似于 9 月份在德拉巴拉德与当地团体达成的协议。安全事件据报仍然时有发生。人权高专办继续记录有针对性地杀害平民的事件和非国家反政府武装团体前成员造成的事件。此类袭击大多由身份不明的肇事者实施。

24. 冲突各方继续在各自控制区进行任意羁押。在人权高专办记录的大多数案件中，被羁押者无法得知被羁押的理由，其他正当程序权利也被剥夺。被羁押者的家属无法得到关于被羁押者下落的信息，使人担心此类羁押在某些情况下可能构成强迫失踪。羁押地点的条件往往仍然很差，提供的卫生保健机会有限。

25. 冲突各方继续系统地侵犯和践踏人权，包括进行杀戮、任意剥夺自由、实施酷刑、虐待和绑架，并继续侵犯平民的行动和言论自由、和平集会和结社权利。妇女和女童继续面临童婚等多种性别暴力的风险。

26. 持续不断的敌对行动继续阻碍平民获得卫生保健和教育。冲突各方继续系统地伤害平民，包括教育、保健服务和媒体工作者以及人道主义行动人员。

27. 在本报告所述期间，国家监测和报告任务组核实了 1 起对教育设施造成破坏的敌对行动事件。10 月 20 日，炮击损坏了伊德利卜省马尔扎夫镇的马尔扎夫小学。此外还发生了其他一些事件，但尚待联合国监测和报告机制核实。

28. 在本报告所述期间，世界卫生组织(世卫组织)的袭击医疗机构事件监测系统报告了 1 起影响卫生保健的事件。10 月 30 日，德拉省萨纳马恩市有一名妇科医生的汽车上发生简易爆炸装置爆炸，导致该医生重伤。在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国西北部没有关于袭击医疗设施的报告。

人道主义应急

29. 联合国机构及其合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助(见表 1)。所提供的援助包括粮食署 10 月向 530 万人、11 月向 520 万人提供粮食援助，惠及所有 14 个省。联合国难民事务高级专员公署(难民署)支助了 126 个运作中的社区/卫星中心，并发动 2 800 多名外联志愿者，向 532 000 名受关

注人员提供了综合保护服务和援助。经地雷行动司培训的爆炸物风险教育小组在 10 月份为 5 500 多名平民提供了提高认识培训，向受爆炸物沾染影响最严重的社区宣传安全行为。联合国儿童基金会(儿基会)在 10 月份向 928 000 人提供了安全饮用水，改善了 154 000 人获得环卫服务的机会，并向 155 000 人提供了保健支持。为了支持越冬需求，儿基会向阿勒颇省、大马士革农村省和哈马省的 7 100 多个家庭和 18 100 名儿童提供了现金支助。联合国继续支持阿拉伯叙利亚共和国各地的 COVID-19 应对措施，包括加强监测和诊断能力，采购重要的医疗用品和设备，支持做好临床准备，保护基本保健服务的交付，支持学校的保护性措施，宣传对疫苗的接受，并支持疫苗接种推广。

表 1

2021 年 10 月和 11 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

组织	月均援助人数
联合国粮食及农业组织	123 300
国际移民组织	190 000
地雷行动司	5 795[a]
联合国难民事务高级专员公署	137 000
联合国儿童基金会	979 500[a]
联合国开发计划署	5 965
联合国人口基金	251 400
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	204 800
世界粮食计划署	5 247 000
世界卫生组织	544 600

[a] 因本报告截止时间提前而只提供 10 月数据。

30. 联合国各机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的援助包括粮食署在 10 月和 11 月分别向 390 万人提供粮食援助。难民署为 274 000 人提供了保护、住房和非粮食救济物品。联合国粮食及农业组织通过常规方案规划向 42 300 人提供了服务。儿基会和世卫组织支持阿拉伯叙利亚共和国卫生部在 10 月份开展了一场全国脊髓灰质炎疫苗接种运动，为该国所有省份近 250 万名 5 岁以下儿童接种了疫苗。地雷行动司在大马士革农村省西古塔的农业区和居民区执行了 12 次评估任务，以标记需要排雷的地区，向大马士革以南的耶尔穆克营地派遣了一个评估小组，并为营地居民启动了一项关于爆炸物风险的教育方案。儿基会向 124 000 名受益者提供了雷险教育，在 7 个地点向 428 000 人提供了安全饮用水，并在 92 个地点向 119 000 多人(其中 107 000 人是儿童)提供了保健服务。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向 409 600 名巴勒斯坦难民提供了现金支助，并分别向 90 000 名和 15 000 名巴勒斯坦难民提供了粮食和非粮食救济物品。

31. 在 10 月和 11 月向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供的跨境人道主义援助中，粮食署每月向 130 万人提供粮食援助。为了满足流离失所者和收容社区的紧急住所需要，难民署通过 11 次跨境转运向伊德利卜省和阿勒颇省的 84 000 人提供了援助。国际移民组织向 237 000 人提供了多部门援助。10 月份，儿基会通过跨境机制惠及 531 000 人，向 10 000 名受益者提供了雷险教育，在 7 个地点向 500 000 人提供了安全饮用水，并在 11 个地点向 36 000 多人(其中 1 7000 多人是儿童)提供了保健服务。人口基金向 54 000 多名孕妇和哺乳期妇女提供了购买个人卫生用品的电子代金券，并向 6 600 名妇女和女童提供了预防和治疗乳腺癌的服务。人口基金还向 502 000 多名妇女提供了可以挽救生命的生殖健康服务和性别暴力服务。

跨境援助的运送和监测

32. 与阿拉伯叙利亚共和国境内的援助方案规划一样，跨境运送是根据人道主义原则并基于独立的需求评估进行的。根据年度多部门需求评估确定的需求和监测行动期间的定期评估，联合国发起并与人道主义合作伙伴协调进行了各次跨境运送。

33. 通过联合国跨境机制提供的援助在整个运送过程中在以下四个不同级别受到监测：(a) 在边境(由联合国跨境机制进行)；(b) 在阿拉伯叙利亚共和国境内的仓库；(c) 在分发点；(d) 在分发给受益人之后。10 月和 11 月，该机制监测并确认了由 1 900 辆卡车运送的 21 批货物的人道主义性质。跨境进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的联合国援助中约有 78%是粮食援助，而非粮食援助，包括住所和越冬援助，占援助总额的 20%。其余的援助为保健用品(包括 COVID-19 疫苗)和学校教材。联合国各机构的透明度和问责制度根据单个行动的需要进行了调整。相关方面开展定期审查，以确保援助完全专供给最有需要的平民，并建立系统，以确定和回应任何有关援助未到达预定受益者的报告。

34. 这些严格的监测和监督措施在秘书长提交安全理事会关于审查跨境和跨线行动的报告(S/2018/617 和 S/2020/401)以及关于审查联合国在阿拉伯叙利亚共和国的人道主义行动的报告(S/2021/1030)中得到了进一步概述。

跨境分发机制

35. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，人道主义援助通过不同的跨境分发机制提供。粮食和非粮食救济物品直接提供(实物援助)，在有些情况下则通过现金或代金券办法间接提供。实物粮食援助和非粮食救济物品的受益者根据人道主义组织开展的需求评估和商定的资格和脆弱性标准选定。在阿拉伯叙利亚共和国西北部的人道主义合作伙伴在特定的时间和地点进行分发，通常是每月一次，在市场广场或其他中心位置分发，或挨家挨户分发(特别是因为与 COVID-19 相关的预防措施)。人们必须出示与执行伙伴验证的分发名单上所列姓名一致的身份证明。

36. 人道主义合作伙伴通过现有的医疗卫生结构为阿拉伯叙利亚共和国西北部的人民提供可以挽救生命的卫生保健。在这方面，卫生群组发挥重要的协调作用，以确保根据已确定的需求和现有资源分发医疗物品。相关方面根据地区总人口、每个保健设施服务人口的比例、初级卫生保健基础设施和人员配置以及有效的转

诊和监测系统等既定标准，定期进行优先排序工作，以确定优先保健设施。在设施一级收集每月补给需求投入、使用率和缺口信息，以确定对于挽救生命的持续医疗的基本需求。世卫组织根据通过定期报告机制和特别请求收集的信息，与医院和跨境非政府组织等卫生伙伴协商，制定基本药物和医疗物品的每月分发时间表，以确保在该区域提供持续服务。使用卫生资源和服务可用性监测系统等工具收集合作伙伴的数据，以了解保健服务的可用性和能力。为了确保补给线的有效性和质量，世卫组织开展第三方监测，跟踪补给品分配，直至它到达最终用户。

37. 其他形式的援助通过广泛的一系列服务提供，包括但不限于向现有医疗设施提供基本医疗卫生用品，向学校提供燃料，就性别暴力案件提供保护服务以及支持生计活动。支助还包括向医务工作者和教师提供工资。

图一

联合国及其合作伙伴(见附件二)通过跨境人道主义援助运送所帮助的受益者人数，按群组分列：2021 年 10 月和 11 月(月均数)

(以千计)

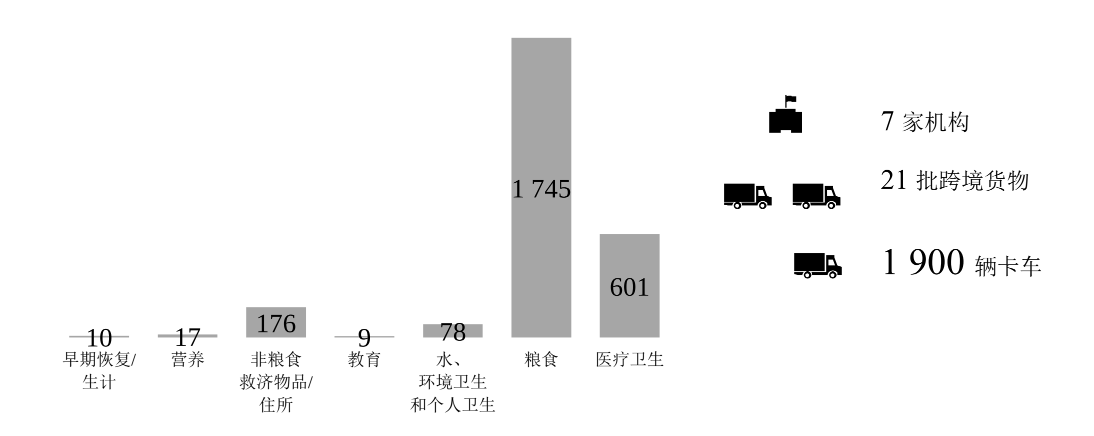


表 2

联合国及其合作伙伴通过跨境运送所帮助的受益者人数，按部门和地区分列：2021 年 10 月和 11 月(月均数)

省	县	早期恢复/生计	教育	粮食	医疗卫生	非粮食救济物品/住所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	870	—	133 075	—	—	—	—
阿勒颇	巴卜	1 327	—	—	—	375	—	—
阿勒颇	伊萨斯	2 307	—	238 808	9 500	46 275	—	7 950
阿勒颇	杰拉布卢斯	161	—	—	—	750	—	—
阿勒颇	杰贝尔萨曼	93	—	57 500	—	15 000	—	7 500
伊德利卜	哈里姆	3 647	—	1 191 130	591 900	67 125	17 370	38 550
伊德利卜	伊德利卜	1 208	9 000	124 715	—	35 250	—	23 750
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	—	—	—	10 800	—	—

38. 俄罗斯联邦从促进敌对双方和解中心和难民移民监测组织向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

早期恢复和生计活动

39. 联合国及其合作伙伴支持以下五个不同领域的早期恢复和生计项目：(a) 修复和恢复关键的民用基础设施；(b) 清除残砾和固体废物；(c) 创收活动和市场化干预；(d) 职业和技能培训；(e) 社会凝聚力和社区干预。

40. 为了减少经济下滑和 COVID-19 疫情的影响，在本报告所述期间，早期恢复和生计活动合作伙伴提供了一系列生计机会。例如，以工代赈计划为人们提供了收入，同时支持学校和医院等关键民用基础设施的恢复，并为当地制造口罩等重要物品提供了机会。政府控制区有 1 650 多人通过以工代赈等方式从事临时工作，使 8 200 多人得到支助；有 1 000 人获得了正规就业机会，使 5 000 多人得到支助；还有 1 300 人接受了职业培训。通过跨境援助，早期恢复和生计活动合作伙伴在伊德利卜省和阿勒颇省为 1 100 人提供了短期工作机会，惠及 9 个区 16 个社区的 5 700 人，并支持 267 人创业，惠及 1 300 多人，还在 18 个社区培训了 2 100 人。在阿夫林，150 户家庭得到了基于市场的援助。为了解决呼吸道疾病冬季扩散更快的问题，并作为 COVID-19 预防工作的一部分，早期恢复和生计活动合作伙伴在伊德利卜省和阿勒颇省生产和分发了 330 万个可重复使用的织物口罩。

41. 为了加强基本服务，早期恢复和生计活动合作伙伴还修复了关键的民用基础设施，如大马士革农村省的一个卫生保健中心和代尔祖尔的一所助产学校和青年住宅，并清除残砾和提供废物管理。这些活动惠及 50 多万人。早期恢复和生计活动合作伙伴在阿拉伯叙利亚共和国西北部进一步清除了 13 000 多立方米残砾，进而修复了位于伊德利卜省达拉特伊扎和巴布哈瓦的 2 个保健设施以及位于阿勒颇省 3 个区的 10 个教育设施。此外，阿勒颇省和伊德利卜省 8 个区的 12 个社区有 3 800 户家庭恢复了电力、供水和污水系统等基本设施的使用。早期恢复和生计活动合作伙伴进一步修复了伊德利卜省 8 公里的进路和排水系统。2021 年，作为冬季前防洪工作的一部分，早期恢复和生计活动合作伙伴在伊德利卜的 6 个区和阿勒颇的 5 个区修复了约 100 公里道路和相关排水系统，数量几乎是 2020 年的两倍。

42. 一些早期恢复和生计项目旨在加强社区一级的社会凝聚力。在政府控制区，早期恢复和生计活动合作伙伴通过 14 项社区倡议加强了社会凝聚力，吸引了近 1 400 人参与，同时在伊德利卜省和阿勒颇省的 4 个区开展了 6 项社区倡议。

43. 秘书长根据安全理事会第 2585(2021)号决议第 2 段提交的报告(S/2021/1030)进一步详细介绍了联合国人道主义行动中的早期恢复项目。

人道主义援助准入

44. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要能够及时、安全、持续、顺畅地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众。能否根据原则开展人道

主义行动取决于是否有能力独立评估需求和运送援助，并独立监测和评价效果，包括为此定期、直接接触受影响的民众。阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况依然复杂，不同地理区域和不同类型的服务需要采用不同的运作方式。该国境内驻有 1 800 多名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)的人道主义中心。另有近东救济工程处的 3 610 名工作人员部署在全国各地。分散部署有助于更好地接触受影响的民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，人道主义援助主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体负责分发和落实。

政府控制区的准入情况

45. 在政府控制区，由于行政障碍和安全审批而依旧难以进入的社区和飞地包括东古塔的沙夫尼耶、马伊达和巴特纳村、大马士革农村省西部的拜特金和拜特金农场、大马士革农村省德拉雅县的哈贾尔阿斯瓦德、霍姆斯省泰德穆尔县的苏赫奈，以及库奈特拉省菲克县的菲克。

46. 在德拉省，随着 9 月以来准入恢复而且安全状况保持稳定，联合国及其人道主义伙伴恢复了援助。在本报告所述期间，恢复了粮食分发工作，并通过固定和流动诊所以及分发核心救济物品提供了保健和营养服务。人道主义行为体进一步协助修复房屋和恢复公共服务，包括修复 Ashari 的 3 座泵站、德拉巴拉德面包店和 11 所受损学校。

47. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道，继续前往外地地点，执行评估、监测、后勤和行政支持等任务。9 月 21 日至 11 月 15 日期间，经方案核准或全面核准开展了 1 610 次常规方案行动。这与 8 月和 9 月共开展 2 097 次此类任务的情况相比(见表 3)，减少 23%。[1]

表 3

2021 年 9 月 21 日至 11 月 15 日按类型列示的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准 [a] 从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数

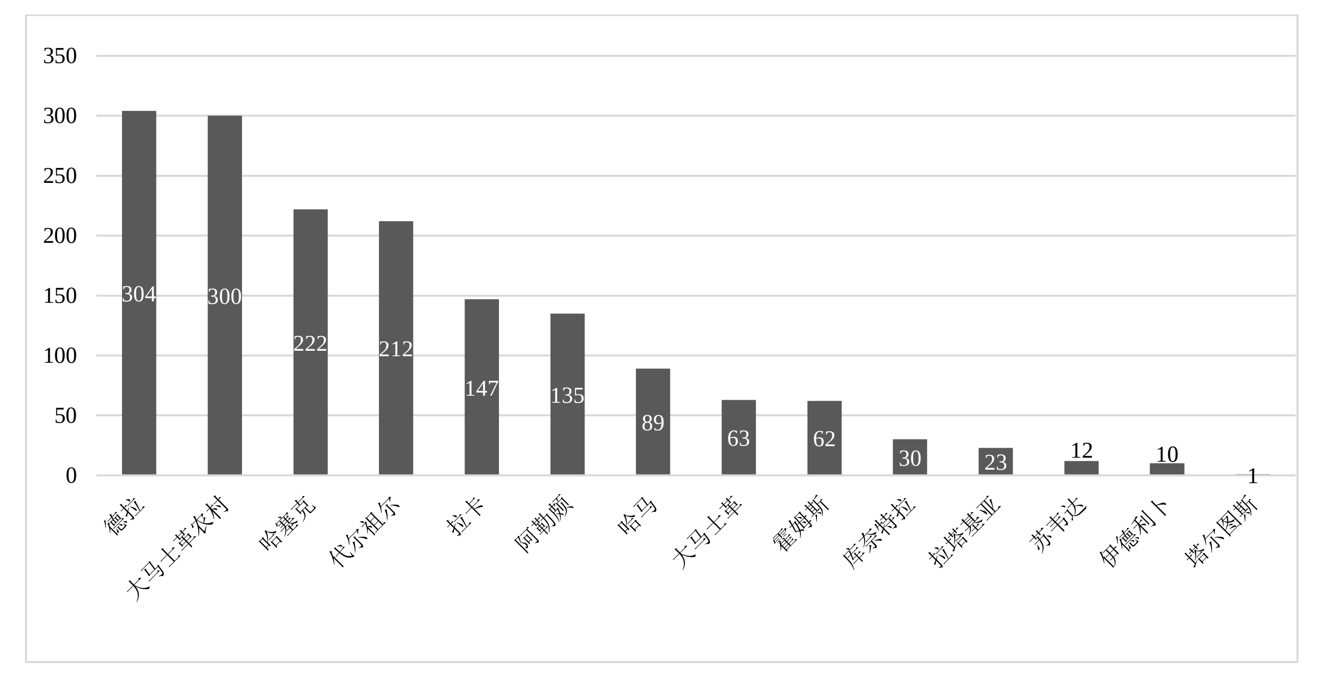
任务类型	全面核准	方案核准	总数
评估任务	19	5	24
陪同运送援助的任务	461	15	476
监测任务	1 084	7	1 091
安保、后勤和行政支持任务	14	5	19
共计	**1 578**	**32**	**1 610**

[a] 经方案核准或全面核准执行的任务不需要外交部的特别核准。

[1] 在大马士革以外的人道主义援助中心开展活动的联合国人员和第三方承包商获得“全面核准”，可根据常规方案规划开展活动。这些核准使定期进出成为可能，减少了繁琐的行政要求。

图二

2021 年 9 月 21 日至 11 月 15 日按省份列示的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数



48. 对于需要外交部特别核准的任务，联合国提交了 194 项新申请，其中 160 项(82%)获批(见表 4)。这考虑到了外交部的 10 天答复期，没有将已提交但仍在处理中的申请列为遭拒。

表 4

2021 年 9 月 21 日至 11 月 15 日需要外交部特别核准的从阿拉伯叙利亚共和国境内开展的任务

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	54	47	87
陪同运送援助的任务	24	21	88
监测任务	81	62	77
安保、后勤和行政支持任务	35	30	86
爆炸物评估任务	—	—	—
共计	**194**	**160**	**82**

注：联合国人员离开大马士革或跨线执行任务一般需要叙利亚外交部的特别核准。
表 4 中所列数字基于联合国机构内部报告的数据，反映了在本报告所述期间(9 月 21 日至 11 月 15 日)提交的申请和得到的核准。因此，这些数字可能与阿拉伯叙利亚共和国政府记录的数字有所不同，目前正在与该国政府讨论统一方法的问题。

阿拉伯叙利亚共和国西北部的跨线准入情况

49. 自 2020 年 4 月以来，联合国一直与有关各方保持接触，以便利跨线行动。自 2021 年 7 月以来，联合国还与各方定期接触，以确定一种能获得各方同意并考虑到不同意见的行动模式，包括确定谁将参与跨线运送、谁将获得授权分发援助物资。各方都表示原则上支持跨线行动。相关方面向阿拉伯叙利亚共和国政府发送了五份请求准入的普通照会，每份都得到了肯定的回复。作为准入谈判的一部分，相关方面与土耳其政府和伊德利卜地方当局的代表进行了多次接触。然而，在如此不安全的环境中，获得所有必要的批准和相应的安全保障仍然面临挑战，导致出现了一些延误。

50. 在准入谈判后，相关方面部署了两个跨线车队。8 月 31 日，粮食署顺利完成了第一次从政府控制的阿勒颇省阿勒颇市向伊德利卜省萨尔马达市的一个仓库跨线运送粮食和营养援助的任务。这次运送提供的援助足够 43 500 人使用一个月。第二次跨线运送是在收到各方的必要许可后，于 12 月 9 日和 10 日进行的。这次运送提供了多部门援助，包括向另外 43 500 人提供粮食和营养援助，以及将人口基金、世卫组织和儿基会提供的物品运到萨尔马达市的仓库。车队最初的行程定为 11 月 9 日至 11 日，然后调整为 11 月 28 日至 30 日，以等待地方当局答应提供安全保障，直至最终顺利完成任务。车队最初的行程确定之后，给地方当局答应提供必要安全保障的时间不到四天。

51. 联合国继续与有关各方接触，讨论从阿拉伯叙利亚共和国境内通过机构间跨线车队进一步向西北部跨线提供援助的问题。已经为一系列定期和可预测的联合国机构间跨线行动制定了计划，以便在今后 6 个月提供多部门援助。该计划设想定期向确定地点运送跨线援助，并由每月前往库存仓库的跨线车队提供支持。该计划的重点是向伊德利卜省和阿勒颇省优先区内的社区派遣无人护送人道主义机构间跨线车队，为那里有需要的 593 000 名居民提供援助。确定优先次序的依据是以最大限度发挥影响力为目标。10 月 27 日，与各方分享了这项为期 6 个月的计划。

52. 11 月 17 日，粮食署得到有关各方批准，可按照计划的分发模式分发于 8 月底跨线运抵西北部的人道主义物品。这些物品预计将于 12 月下半月开始由粮食署当地小组进行分发。粮食署将按照这一直接分发模式，全权负责并监督将运抵商品分发给受益者的工作。分发小组的当地甄选、征聘和培训工作已经开始。联合国设想在可行情况下将这一模式推广至未来的联合国跨线任务，允许在联合国的负责和监督下分发通过跨线渠道运送的援助。

53. 尽管在完成最初跨线车队任务方面取得进展，并已采取步骤增派车队和分发援助，但仍需克服一系列挑战，以实现进入阿拉伯叙利亚共和国西北部开展经常和持续跨线行动的目标。从冲突各方获得必要和及时的安全保障对于确保跨线车队及其人员安全通行仍然至关重要，而炮击、空袭、地雷和简易爆炸装置对人道主义工作人员构成真正的安全威胁。由于各方无法就使用现有运送机制达成一致，因此建立了新的分发系统。各方承诺在所有阶段均不干涉跨线运送这种人道主义活动至关重要。对受影响民众负责也是需要考虑的一个重要方面，既要确保社区

接受援助，也要参与其中，尽量使邻近社区或其他群体在援助运抵后作出负面反应的可能性降至最低。

阿拉伯叙利亚共和国东北部的跨线准入情况

54. 在东北部，联合国和人道主义伙伴在哈塞克省大部分地区和拉卡省某些地区继续保持定期、持续的人道主义援助准入。

55. 仍在继续努力向东北部政府控制之外的地区提供充足和持续的医疗援助。10 月和 11 月，世卫组织以陆运和空运形式进行跨线运送。这包括一个由 5 辆卡车组成的公路车队，所运物资包括供 96 200 个疗程使用的血液透析医疗用品、不同类型胰岛素、COVID-19 检测工具包和用品，重约 50 吨。世卫组织还进行了三次空运，所运物资包括常规疫苗和 COVID-19 疫苗。世卫组织的跨线供应是基于与在东北部开展工作的卫生伙伴联合进行的需求评估。世卫组织报称，在运送过程中没有遇到重大的业务或后勤挑战。虽然联合国继续扩大跨越控制线向东北部运送卫生用品的规模，但需求继续超过应急救援。截至 10 月，东北部 16 家公立医院中只有 1 家能充分运作，6 家无法运作，9 家可以部分运作。为东北部 110 多个卫生设施提供支持的非政府组织在确保可靠供应链方面继续面临延误，导致儿科药物、胰岛素、心血管和结核病药物等基本药物短缺，而且缺乏实验室用品和对急性营养不良的治疗。医疗保健服务继续受到准入挑战和投资不足的影响。

56. 粮食署平均每月向东北部非政府控制区约 65 万人提供粮食援助，并开展营养干预和学校供餐方案等其他活动。分发到这些地区的所有粮食都是从阿拉伯叙利亚共和国境内的粮食署仓库运出，然后再运往粮食署的合作伙伴进行分发。儿基会向东北部运送了价值 60 万美元的非粮食物品，包括 10 万套教育材料、价值 48 000 美元的卫生用品和 600 个防寒用品。

57. 联合国各机构仍然难以从大马士革进入曼比季和艾因阿拉伯等其他地区，原因是各控制方之间意见相左。跨线通行继续限于雷斯艾因和泰勒艾卜耶德之间的地区，联合国目前没有向该地区跨线运送援助。联合国曾在 2019 年和 2020 年请求跨线进入该地区评估局势，但各方未能就评估团的组成达成协议。上一次关于派遣机构间评估团的请求于 10 月 6 日提交阿拉伯叙利亚共和国政府，目前仍在等待回复。世卫组织和儿基会于 11 月 7 日请求获得准入，以便分发 COVID-19 疫苗；政府于 12 月 6 日批准了这一请求。

58. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最近一次联合国人道主义车队是在 2019 年 9 月。只有零星的商用卡车通过非正式路线进入此地。2020 年 3 月，约旦政府决定关闭边境，作为遏制 COVID-19 传播的预防措施，此后，鲁克班需要治疗的人员一直无法前往边境约旦一侧的联合国诊所。经与阿拉伯叙利亚红新月会协调，危重病例继续转诊至大马士革，但为接受治疗而离开的人员未获准返回鲁克班地区。

阿拉伯叙利亚共和国境内的跨境准入情况

59. 联合国各机构和人道主义伙伴继续克服安全理事会第 2533(2020)和 2585(2021)号决议通过后授权过境点减至一个而产生的后勤和业务挑战。所有进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的联合国跨境人道主义援助继续通过巴布哈瓦过境点运送，自第 2585(2021)号决议通过以来，已有 2 386 辆载有人道主义物资的卡车由此过境点入境。跨境运送已再次大幅增加，因应西北部的大规模需求。

60. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)和 2585(2021)号决议授权开展行动。该监测机制监测并确认了 21 批运送物资的人道主义性质，这些物资由 1 900 辆卡车运输，于 10 月和 11 月全部从土耳其经巴布哈瓦过境点进入叙利亚。这使得自行动开始以来监测的卡车总数达到 52 202 辆(42 230 辆经由巴布哈瓦、5 268 辆经由巴布萨拉姆、4 595 辆经由拉姆萨、109 辆经由亚卢比亚)。对于这些物资的人道主义性质没有任何关切或疑问。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

签证和注册

61. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5

联合国签证申请：2021 年 9 月 21 日至 11 月 15 日

申请类型	申请数目	核准数目	拒绝数目	待批数目
报告所述期间申请的签证	115	76	2	37
报告所述期间申请的续签	168	113	—	55
报告所述期间之前待批的签证 [a]	72	27	2	35
报告所述期间之前待批的续签 [b]	59	59	—	7

[a] 联合国撤回了报告所述期间之前的 8 份待批签证申请。

[b] 自 2021 年 1 月以来待批。

62. 共有 41 个国际非政府组织为在该国开展活动而在政府注册。

人道主义工作人员和房地的安全和安保

63. 联合国和非政府组织继续在受到冲突各方发动的或各方之间发生的频繁武装冲突、空袭、经常性间接炮火互射和其他类型袭击影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、其他战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

64. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，包括 22 名联合国工作人员和联合国系统各实体的工作人员，其中 20 人为近东救济工程处工作人员、66 人为阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员、8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际及国内非政府组织也有多名工作人员丧生。

65. 截至 11 月 23 日，共有 17 名联合国系统工作人员(全部来自近东救济工程处)仍被拘留或失踪，其中包括 10 月遭拘留的 3 名工作人员。

三. 意见

66. 冲突至今已持续十年，阿拉伯叙利亚共和国数百万人的生活正变得日益艰难。社会经济形势继续恶化，基本社会服务紧张，粮食不安全状况加剧。叙利亚人已被多年的冲突、贫困和 COVID-19 疫情折磨得精疲力竭，而此刻他们即将面临另一个严冬。

67. 尽管满足眼前的救生需求仍是当务之急，但在全国各地开展早期恢复和生计活动对于利用有限资源、以可持续和高效率的方式满足这些基本需求至关重要。必须优先防止性别暴力和满足幸存者的需求，同时还必须采取措施解决结构性的性别不平等问题，包括优先考虑妇女和女童的经济需求和复原力需求。看到无数家庭要为吃饭而奔命，我担心其中许多会采用童婚和性剥削等有害做法。

68. 2020 年 3 月西北部达成了停火协议，最近南部也达成了一些地方协议。尽管如此，平民伤亡事件仍在发生。我继续对公然漠视平民生命的现象感到震惊。冲突各方必须依照国际人道法尊重和保护平民和民用基础设施，必须采取一切可行的预防措施，避免并无论如何最大限度地减少意外造成平民伤亡和破坏民用物体的情形。我提醒所有国家、特别是对冲突各方有直接影响的国家有义务采取积极措施，确保遵守国际人道法，包括其中有关保护平民的规定。

69. 联合国正在启动一项定期向阿拉伯叙利亚共和国西北部派遣机构间跨线车队的计划。该计划一经实施，将使跨线行动更可预测、更富成效。联合国正尽其所能确保这些跨线运送和随后的分发工作得以进行。尽管在扩大总体人道主义应急活动和便利跨线准入方面取得了重要进展，但建立定期和可预测的跨线行动仍是一项复杂的工作，尤其是因为这需要跨越一条活跃的冲突线。我敦促各方加倍努力，为联合国及时、直接向最弱势群体运送援助的努力提供便利，包括为此及时提供必要的许可和安全保障。

70. 尽管联合国继续努力筑牢从阿拉伯叙利亚共和国境内进入西北部的通道，但这种跨线车队即使定期部署，目前在规模和范围上也无法达到跨境行动的水平。跨境援助对于阿拉伯叙利亚共和国西北部数百万有需要的民众而言仍是拯救生命的希望。我再次促请冲突各方根据国际人道法，允许并协助为所有有需要的平民快速、畅行无阻且公正和不加任何不利区别地提供人道主义救济。

71. COVID-19 仍是阿拉伯叙利亚共和国各地令人严重关切的问题。疫苗接种工作正在铺开，但是只有 2.6%的人口完全接种，这始终让我深感关切。使用一切准

入方式及时向阿拉伯叙利亚共和国运送 COVID-19 疫苗仍然至关重要。我再次呼吁大幅提高疫苗接种的规模和速度，保护生命和生计。

72．2020 年 3 月，我呼吁豁免可能妨碍在阿拉伯叙利亚共和国境内获得基本卫生用品、与 COVID-19 有关的医疗支助或食品的制裁。令人鼓舞的是，有关会员国和人道主义行为体之间正在就制裁问题和阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义行动进行技术性对话。我希望有关各方能够找到办法，解决几个人道主义行为体在该国面临的难以确保获得充分可靠的金融服务的问题。

73. 遗憾的是，不断增长的需求超出了我们的应对能力。必须获得充足资金以确保全面覆盖整个应急过程的各个管道，这一点至关重要。我促请捐助国慷慨认捐，为资金仍然严重不足的人道主义应急计划提供支助，以便在整个疫情期间及疫后都能及时运送人道主义援助。各个社区都决心重新开始构建生活，但迫切需要结束冲突，获得援助物资用以挽救生命，并需要早期恢复支持，确保基本人权得到尊重。相关各方都有责任加大努力，让需要帮助的叙利亚人过上更有尊严的生活、燃起对未来的希望。

74. 特使继续努力促成单方面释放被任意剥夺自由者，使妇女、儿童、老人和病人得到优先考虑。大多数人是被阿拉伯叙利亚共和国政府关押。我促请政府和其他各方说明被拘留者的命运和下落，并允许人道主义机构和人权机构进入所有拘留地点。应当迅速告知所有被拘留者所受指控，公平、迅速地对他们进行审判，如发现属于任意拘留，则立即予以释放。对在押期间的死亡事件应迅速、透明地展开调查，找出犯罪人后将其绳之以法，如发现属于非正常死亡，则通知死者家属并给予赔偿。如不能解决任意剥夺自由问题，就难以实现可信的司法、真正的和解和可持续的和平。

75. 严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法却始终不受惩罚的现象仍然令人严重关切。必须追究犯罪人的责任。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法行为的责任，既是法律要求，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的关键。我再次呼吁将该国情势移交国际刑事法院处理。

76. 鉴于对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题一再表明的持续严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议，与人权理事会特别程序和人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的驻地机构。

77. 我敦促叙利亚各方切实参与更广泛的政治进程，以执行安全理事会第 2254(2015)号决议，并确保宪法委员会有效履行其起草任务。迅速就可信的起草机制达成共识，从而推进起草进程并能回到日内瓦举行富有成效的第七届会议，这一点至关重要。

78. 由于敌对行动继续对阿拉伯叙利亚共和国平民造成伤害，全国范围内的停火比以往任何时候都更有必要。特使努力构建一个由具体、相互和对等步骤组成的进程，这有助于根据第 2254(2015)号决议建立信任和信心并推进政治进程。叙利亚冲突中所有具有影响力和权威从而能推动和平取得进展的各方都肩负着这方面的责任。面对平民的困境，有关各方必须采取具体步骤，争取为长期经受难以想象痛苦的叙利亚人民带来可持续的和平。

附件一

联合国人权事务高级专员办事处记录的所报告的影响平民的事件：2021 年 10 月和 11 月*

伊德利卜省

- 10 月 16 日，据报伊德利卜北部郊区萨尔马达镇的几个地区以及连接萨尔马达和巴布哈瓦过境点的公路遭到地面袭击，造成至少 10 名平民死亡，一家食品厂受损。
- 10 月 20 日，伊德利卜南部郊区埃里哈市发生炮击，造成 13 名平民死亡，其中包括 2 名妇女、1 名女童和 3 名男童，另有 21 名平民受伤，其中包括 2 名妇女和 1 名女童。炮火击中多个居民区和当地市场，包括主要市场，造成了破坏。
- 10 月 27 日，据报伊德利卜北部郊区特马宁镇郊外收留孤寡境内流离失所者的 Al-Kair 营地遭到地面袭击，造成 1 名男童死亡，另有 6 名平民受伤，其中包括 2 名妇女和 4 名女童。
- 11 月 11 日，据报伊德利卜北部郊区马拉特米斯林市郊外发生空袭，击中一座流离失所者避难所，造成 5 名平民死亡，包括 1 名妇女、2 名男童和 1 名女童。

阿勒颇省

- 10 月 12 日，据报阿勒颇西部郊区 Kafr Ammah 村遭到地面袭击，造成 5 名男童受伤。
- 10 月 12 日，据报在阿勒颇东部郊区巴卜市，安装在一人道主义非政府组织成员车上的磁性简易爆炸装置爆炸，造成 1 名平民受伤。
- 10 月 19 日，一名女律师在阿勒颇西北部郊区阿夫林地区的 Rajo 村被捕并被拘留。据报她被转移至阿夫林市附近 Ma‘arratah 村一所女子监狱。
- 11 月 2 日，据报一枚手榴弹在阿勒颇东部郊区杰拉布卢斯地区的 Maghayir 村爆炸，造成 2 名女童和 1 名男童死亡，3 名男童受伤。
- 11 月 3 日，据报一枚地雷在阿勒颇西北部郊区阿夫林地区 al-Kulyan Tahtani 村爆炸，造成 2 名平民受伤。
- 11 月 3 日，7 名平民包括 1 名妇女在阿勒颇西北部郊区阿夫林地区津代里斯县的 Iskan 村被捕并被拘留。被拘留者的家人无法获知有关他们状况的信息。

* 本事件清单列举了在本报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上在许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。下列清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其方法核实的事件，不应视为全面无遗。

哈塞克省

- 11 月 12 日，身份不明的武装男子袭击了哈塞克东部郊区的霍尔营地接待区，造成 2 名伊拉克男子被枪杀，3 名伊拉克妇女受伤。

哈马省

- 10 月 17 日，据报一枚地雷在哈马北部郊区 Suran 镇附近爆炸，造成 3 名平民男子受伤。
- 10 月 23 日，据报哈马西北郊区苏恰拉比耶地区 Na'ur Jurin 村的一个居民区遭到地面打击，造成 1 名平民男子和 1 名平民妇女受伤。

德拉省

- 10 月 30 日，据报一枚地雷在德拉东部郊区 Kutaybah 镇附近爆炸，造成 2 名男童和 1 名女童死亡。
- 11 月 12 日，1 名平民(叙利亚阿拉伯复兴社会党书记)在德拉北部郊区萨纳马恩市 Mashfa 居民区的路上遭到枪杀。

代尔祖尔省

- 10 月 16 日，1 名平民男子在代尔祖尔东部郊区 Zirr 村的一次入室搜查中被杀。
- 10 月 25 日，据报一枚地雷在代尔祖尔东部郊区苏萨市爆炸，造成附近 2 名男童受伤。
- 10 月 27 日，据报在代尔祖尔东部郊区 Sabha 村一次入室搜查中发生滥射事件，造成 1 名平民男子死亡。
- 11 月 2 日，据报代尔祖尔西部郊区 Hawayij Albu Mus‘ah 村发生一起架车射击事件，造成 2 名平民男子死亡。
- 11 月 6 日，据报代尔祖尔北部郊区 Abu Khashab 村发生一起架车射击事件，造成同一家庭中 2 名平民男子死亡。

拉卡省

- 10 月 7 日，2 名男子在拉卡东北部郊区 Tall al-Bay‘a 地区的 Sahlat al-Banat 境内流离失所者营地被捕并被拘留。被拘留者的家人无法获知他们的命运和下落。
- 10 月 11 日，据报拉卡东部郊区 Sabkha 镇和 Ghanim al-Ali 村之间的检查站发生枪击事件，造 1 一名平民死亡，另有 1 人受伤。
- 11 月 11 日，据报拉卡北部郊区 Tall Abyad 南部农村地区的 Sharakrak 村发生小武器交火，造成 1 名平民男子受伤。

附件二

参与联合国人道主义跨境行动的伙伴名单

1. AFAQ 组织
2. ATAA 人道主义救济协会
3. 技术合作与发展机构
4. 雷萨拉基金会
5. 沙姆人道主义基金会
6. Al-Ameen 促进人道主义支助组织
7. Alseeraj 促进发展和医疗保健组织
8. 巴哈尔组织
9. BINAA 发展组织
10. 巴斯马救济和发展组织
11. Basmeh 和 Zeitooneh 促进救济和发展组织
12. 博爱之心基金会
13. Bonyan 组织
14. 援外社国际协会
15. 同一个世界的儿童组织
16. 德意志救济世界饥饿组织(德国农业行动组织)
17. 世界医师协会土耳其分会
18. GOAL 组织
19. Ghiras Al Nahda 组织
20. 全球社会组织
21. 携手支持援助和发展组织
22. 国际助残组织
23. 希望复兴组织
24. 人类呼吁组织土耳其分会
25. 人权与自由和人道主义救济基金会
26. 人道主义举措协会

27. 人道主义救济协会

28. Ihsan 救济与发展组织

29. 独立医生协会

30. Insan 慈善组织

31. Insani Inisiyatif Dernegi 组织

32. 国际人道主义救援协会

33. 世界伊斯兰救济组织

34. KUDRA 组织

35. 马拉姆救济和发展基金会

36. Massrat——关爱人类与发展组织

37. Medina 协会

38. 仁慈无止境组织

39. 美国援助和发展慈善会

40. 穆尊促进人道主义和发展组织

41. NAS 组织

42. Nasaem Khair 组织

43. 挪威难民理事会

44. Orange 组织

45. 合力济民组织

46. POINT 组织

47. 援助贫困人民组织

48. 跨越各大洲医生组织

49. 卡塔尔慈善协会

50. 卡塔尔红新月会

51. 再接再厉消除儿童饥饿和营养不足倡议

52. 救灾专家协会——UDER

53. 国际救援社

54. SANED 组织

55. SENED 组织
56. SKT 组织
57. 萨达德人道主义组织
58. 赛义德慈善协会
59. 沙法克组织
60. 社会发展国际
61. 国际团结组织
62. 和平空间组织
63. 叙利亚救援组织
64. 叙利亚救济和发展组织
65. 叙利亚裔美国人医学会基金会
66. 叙利亚建设和发展工程师协会
67. 叙利亚侨民医学会
68. Takaful Alsham 慈善组织
69. 光环信托组织
70. 导师计划组织
71. 叙利亚救济和发展协会
72. 土耳其红新月会
73. Ufuk 救济与发展组织
74. 医疗保健和救援组织联盟
75. Violet 组织
76. 荷兰战争儿童组织
77. Watan 基金会
78. 白色手掌运动
79. 促进可持续发展白帽组织
80. 妇女支持协会
81. 世界宣明会
82. Yol Rehberi Insan Haklari Dernegi 组织